

DB510100

四川省（区域性）地方标准

DB 510100/T 257—2018

城市综合减灾能力指标体系

2018 - 01 - 25 发布

2018 - 01 - 25 实施

成都市质量技术监督局 发布

前 言

本标准按照GB/T 1.1-2009给出的规则起草。

本标准由成都市减灾委提出并归口。

本标准起草单位：成都市民政局（成都市减灾委员会办公室）、成都市标准化研究院、成都市国土资源局、成都市水务局、成都市气象局、成都市防震减灾局。

本标准主要起草人：吴宏杰、吴文忠、全婷、任雁、蒋勇、王昌兵、王东南、周德尚、陈哲、黄姝、许明月、胡圣兵、张志明、陈永健、刘泽全。

城市综合减灾能力指标体系

1 范围

本标准规定了城市综合减灾能力指标及内容。
本标准适用于成都市行政区域内各区（市）县自然灾害综合减灾能力的建设。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。
GB/T 26376-2010 自然灾害管理基本术语

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本标准。

3.1

综合减灾

在自然灾害管理的各个阶段，综合集成自然灾害服务管理资源要素，政府、居民和社会组织等多方参与，采取一系列措施预防和减轻自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自然灾害对社会和环境的影响。
注：改写GB/T 26376-2010，定义2.3。

4 指标及内容

4.1 组织管理

组织管理的指标及内容见表1。

表1 组织管理的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
组织管理	机构设置	成立减灾相关机构，成员单位分工明确、职责落实。
	制度建设	制定推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见。
		防灾减灾救灾工作纳入区（市）县经济和社会发展规划。
		制定综合防灾减灾专项规划。

表1（续）

一级指标	二级指标	指标内容
组织管理	制度建设	建立自然灾害管理制度。
	人员配置	社区（村）应配置自然灾害信息员。
		自然灾害监测员数量与灾害隐患点的比例。
		登记与注册的社工占常住人口的比例。
		注册志愿者人数占常住人口比例。
	资金投入	防灾减灾救灾经费投入金额。
	应急预案	区（市）县、街道（乡镇）、社区（村）及相关部门（单位）有自然灾害应急预案。

4.2 自然灾害风险辨识

自然灾害风险辨识的指标及内容见表2。

表2 自然灾害风险辨识的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
自然灾害 风险辨识	风险识别	有最新的自然灾害风险隐患点清单，开展自然灾害风险排查。
		有自然灾害风险信息示意图，标示自然灾害危险类型、强度（等级）、风险点或风险区的时间、空间分布及名称等。
	风险脆弱性识别	有受自然灾害的威胁的脆弱人群清单。
		有应对自然灾害脆弱人群的帮扶措施。
		有自然灾害风险老旧危房清单。
		农村危房改造完成率。

4.3 监测预警预报

监测预警预报的指标及内容见表3。

表3 监测预警预报的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
监测 预警预报	监测	气象监测站覆盖城市面积的密度。
		地质灾害监测点占地质灾害隐患点的比例。
		地震监测站覆盖城市面积的密度。
		森林火灾（重点易发区域）监测点覆盖森林面积的密度。
	预警预报可达性	有重大气象灾害预警信息紧急发布和快速传播机制。
		广播综合人口覆盖率。
		电视综合人口覆盖率。
		光纤到村覆盖率。

4.4 工程减灾

工程减灾的指标及内容见表4。

表4 工程减灾的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
工程 减灾	公共工程防灾性能	供电系统的电网 N-1 通过率。
		供水系统电源保障度。
		供水管网压力监测点数量。
		供水系统调节能力。
		供气系统的管网泄漏自查率。
	防灾工程	水毁堤防修复公里数占水毁堤防总公里数的比例。
		市区排水管道长度分布的疏密程度。
		地质灾害防治有效工程量占治理工程总量的比例。

4.5 应急处置与恢复重建

应急处置与恢复重建的指标及内容见表5。

表5 应急处置与恢复重建的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
应急处置 与恢复重建	应急通信	卫星电话的数量。
		卫星终端的数量。
		无线短波电台数量。
	应急救援	应急搜救人员数量。
		应急搜救装备种类、数量。
		社会组织专业救援数量。
		紧急医学救援队伍人数。
		卫生防病应急队伍人数。
		应急救治基地医院数量。
		有与城市人口相匹配的避难场所。
	应急救助	人均协议储备总额。
		现有物流仓储面积。
		每万人拥有的公路总里程数。
		道路货物运输企业数量。
		有地方粮食储备。
		建有达到民政部要求的救灾物资储备仓库。
		有救灾物资管理规章制度。
	恢复重建	城镇居民人均可支配收入。
		农村居民人均可支配收入。
		人均GDP。
		基本医疗保险参保率。
		有城乡居民住房保险制度。

4.6 减灾文化

减灾文化的指标及内容见表6的规定。

表6 综合减灾文化的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
减灾文化	古代减灾工程	有古代减灾工程保护措施。
	防灾减灾非物质文化遗产	有防灾减灾非物质文化遗产保护措施。
	自然灾害遗址	有自然灾害遗址保护措施。
	宣传教育活动	结合防灾减灾日、国际减灾日等，集中开展大型防灾减灾宣传教育活动。
	防灾减灾知识教育	防灾减灾知识纳入国民教育体系和生命安全教育课程。
	科普宣传	利用电视台、广播、新媒体等方式进行防灾减灾科普宣传。
	培训	公务人员及社区工作人员参加防灾减灾专题培训的班次、人数。
	防灾减灾救灾演练	每年开展防灾减灾救灾演练。

4.7 综合减灾效果效应

综合减灾效果效应的指标及内容见表7。

表7 综合减灾能力效果的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
综合减灾效果效应	灾害预报	全年气象灾害及衍生灾害预警预报准确率。
		全年农作物重大病虫害的预报准确率。
	全国综合减灾示范社区	全国综合减灾示范社区占社区总数比例。
	综合减灾标准化社区（村）	综合减灾标准化社区（村）占社区总数比例。
	公众知晓度	公众知晓自然灾害风险隐患、避难场所位置、减灾知识等的程度。

4.8 创新与持续改进

创新与持续改进的指标及内容见表8。

表 8 创新与持续改进的指标及内容

一级指标	二级指标	指标内容
创新与 持续改进	创新	防灾减灾救灾科研工作获得国家、省、市、县防灾减灾救灾类课题立项的数量。
		在防灾减灾救灾工作中获得国家、省、市的表彰。
		参与制定和实施防灾减灾救灾类的国家、行业、地方标准。
	持续改进	有评价改进治理机制。

5 指标计算方法

指标计算方法见附录A。

附 录 A (规范性附录) 指标计算方法

A.1 组织管理

A.1.1 自然灾害隐患点监测员人数占自然灾害隐患点总数的比例按式 (A.1) 计算:

$$\text{自然灾害监测员数量与灾害隐患点比例} = \frac{\text{自然灾害隐患点监测员人数}}{\text{自然灾害隐患点总数}} \times 100\% \quad (\text{A.1})$$

A.1.2 登记与注册的社工人数占常住人口的比例按式 (A.2) 计算:

$$\text{登记与注册的社工占常住人口的比例} = \frac{\text{登记与注册的社工人数 (人)}}{\text{常住人口 (人)}} \times 100\% \quad (\text{A.2})$$

A.1.3 注册志愿者人数占常住人口比例按式 (A.3) 计算:

$$\text{注册志愿者人数占常住人口比例} = \frac{\text{注册志愿者人数 (人)}}{\text{常住人口 (人)}} \times 100\% \quad (\text{A.3})$$

A.2 自然灾害风险辨识

A.2.1 农村危房改造完成率指的是当年年底危房改造竣工量 (户) 占该年农村危房改造任务量 (户), 按式 (A.4) 计算:

$$\text{农村危房改造完成率} = \frac{\text{年底危房改造竣工量 (户)}}{\text{农村危房改造任务量 (户)}} \times 100\% \quad (\text{A.4})$$

A.3 监测预警预报

A.3.1 气象监测站密度覆盖城市面积的程度按式 (A.5) 计算:

$$\text{气象监测站密度} = \frac{\text{气象监测站数量 (台)}}{\text{城市面积 (百平方公里)}} \times 100\% \quad (\text{A.5})$$

A.3.2 地质灾害监测点比例是指地质灾害监测点占地质隐患点的比例按式 (A.6) 计算:

$$\text{地质灾害监测点比例} = \frac{\text{地质灾害监测点数量 (个)}}{\text{地质隐患点数量 (个)}} \times 100\% \quad (\text{A.6})$$

A.3.3 地震监测站 (点) 的密度是指地震监测站 (点) 占城市面积的比例按式 (A.7) 计算:

$$\text{地震监测站 (点) 的密度 (个/百平方公里)} = \frac{\text{地震监测站 (点) 数量 (个)}}{\text{城市面积 (百平方公里)}} \quad (\text{A.7})$$

A.3.4 森林火灾 (重点易发区域) 监测点覆盖森林面积的程度按式 (A.8) 计算:

$$\text{森林火灾（重点易发区域）监测点密度（个/万亩）} = \frac{\text{森林火灾（重点易发区域）监测点数量（个）}}{\text{森林面积（万亩）}} \dots\dots (A.8)$$

A.3.5 广播综合人口覆盖率指的是在对象区内能接收到由当地通过无线、有线或卫星等各种技术方式转播的各级广播节目的人口数占城市总人口数的百分比，按式（A.9）计算：

$$\text{广播人口综合覆盖率} = \frac{\text{接受各级广播节目的人口数}}{\text{城市总人口数}} \times 100\% \dots\dots (A.9)$$

A.3.6 电视综合人口覆盖率指的是在对象区内能接收到由当地通过无线、有线或卫星等各种技术方式转播的各级电视节目的人口数占城市总人口数的百分比，按式（A.10）计算：

$$\text{电视人口综合覆盖率} = \frac{\text{接受各级电视节目的人口数}}{\text{城市总人口数}} \times 100\% \dots\dots (A.10)$$

A.3.7 光纤到村覆盖率指的是接入光纤宽带的行政村占行政村总数的比例，按式（A.11）计算：

$$\text{光纤到村覆盖率} = \frac{\text{接入光纤宽度的行政村（个）}}{\text{行政村总数（个）}} \times 100\% \dots\dots (A.11)$$

A.4 工程减灾

A.4.1 电网N-1通过率

A.4.1.1 220 千伏电网N-1通过率按式（A.12）计算：

$$N-1\text{通过率} = \frac{\text{满足N-1原则的元件数量}}{\text{总元件数量}} \times 100\% \dots\dots (A.12)$$

A.4.1.2 110~35 千伏电网N-1通过率包括主变N-1通过率和线路N-1通过率，分别按式（A.13）、（A.14）计算：

$$\text{主变N-1通过率} = \frac{\text{满足N-1原则的主变数}}{\text{总主变数}} \times 100\% \dots\dots (A.13)$$

$$\text{线路N-1通过率} = \frac{\text{满足N-1原则的线路条数}}{\text{线路总条数}} \times 100\% \dots\dots (A.14)$$

A.4.1.3 10千伏电网N-1通过率按式（A.15）计算：

$$\text{线路N-1通过率} = \frac{\text{满足N-1原则的线路条数}}{\text{线路总条数}} \times 100\% \dots\dots (A.15)$$

A.4.2 供水系统电源保障度

供水系统电源保障度指的是供水系统中双电源（或多电源）水厂生产能力占总生产能力的比例，按式（A.16）计算：

$$\text{供水系统电源保障度} = \frac{\text{供水系统双电源（或多电源）水厂生产能力}}{\text{总生产能力}} \dots\dots (A.16)$$

A.4.3 供水管网压力监测点数量

供水管网中监测点分布率指的是管网监测点布点数量占供水面积的比例，按式（A.17）计算：

$$\text{管网监测点分布率（个/平方公里）} = \frac{\text{管网监测点布点数量（个）}}{\text{供水面积（平方公里）}} \dots\dots\dots (\text{A.17})$$

A.4.4 供水系统调节能力

供水系统调节能力指的是在供水系统中水厂及加压站清水池、高位水池或调节水池等水量调蓄构筑物总容积与日供水能力的比例，按式（A.18）计算：

$$\text{供水系统调节能力} = \frac{\text{水量调蓄构筑物总容积}}{\text{日供水能力}} \dots\dots\dots (\text{A.18})$$

A.4.5 管网泄漏自查率

管网泄漏自查率指的是管网泄漏自查起数占管网泄漏起数的比例，按式（A.19）计算：

$$\text{管网泄漏自查率} = \frac{\text{管网泄漏自查起数}}{\text{管网泄漏起数}} \dots\dots\dots (\text{A.19})$$

A.4.6 水毁堤防修复公里数占水毁堤防总公里数的比例

按式（A.20）计算：

$$\text{水毁堤防修复率} = \frac{\text{水毁堤防修复公里数}}{\text{水毁堤防总公里数}} \dots\dots\dots (\text{A.20})$$

A.4.7 市区排水管道长度分布的疏密程度

按式（A.21）计算：

$$\text{排水管网密度（公里/平方公里）} = \frac{\text{市区排水管道长度（公里）}}{\text{市区面积（平方公里）}} \dots\dots\dots (\text{A.21})$$

A.4.8 地质灾害防治工程有效比例

地质灾害防治工程有效比例指的是地质灾害防治有效工程量占治理工程总量的比例，按式（A.22）计算：

$$\text{地质灾害防治工程有效比例} = \frac{\text{地质灾害防治有效工程量}}{\text{治理工程总量}} \times 100\% \dots\dots\dots (\text{A.22})$$

A.5 应急处置与恢复重建

A.5.1 人均协议储备总额指的是每人拥有签订协议储备物资的资金额度，按式（A.23）计算：

$$\text{人均协议储备总额} = \frac{\text{签订协议储备物资总额}}{\text{常住人口}} \dots\dots\dots (\text{A.23})$$

A.5.2 每万人所拥有的公路总里程数，按式（A.24）计算：

$$\text{公路密度（公里/万人）} = \frac{\text{公路里程（公里）}}{\text{常住人口（万人）}} \dots\dots\dots (\text{A.24})$$

A.5.3 基本医疗保险参保率指的是参加基本医疗保险人数（万人）占常住人口（万人）的比例，按式（A.25）计算：

$$\text{基本医疗保险参保率} = \frac{\text{参加基本医疗保险人数（万人）}}{\text{常住人口（万人）}} \times 100\% \dots\dots\dots (\text{A. 25})$$

A. 6 综合减灾效果效应

A. 6.1 全年气象灾害及衍生灾害预报预警准确率指的是气象灾害及衍生灾害预报预警正确次数占全年气象灾害及衍生灾害预报预警（正确次数+漏报次数）的比例，按式（A. 26）计算：

$$\text{全年气象灾害及衍生灾害预报预警准确率} = \frac{\text{气象灾害及衍生灾害预报预警正确次数}}{\text{全年气象灾害及衍生灾害预报预警（正确次数 + 空报次数 + 漏报次数）}} \times 100\% \dots\dots\dots (\text{A. 26})$$

A. 6.2 全年农作物重大病虫害的预报准确率指的是全年农作物重大病虫害准确次数占全年农作物重大病虫害预报次数的比例，按式（A. 27）计算：

$$\text{农作物重大病虫害预报准确率} = \frac{\text{农作物重大病虫害预报准确次数}}{\text{全年农作物重大病虫害预报次数}} \times 100\% \dots\dots\dots (\text{A. 27})$$

A. 6.3 全国综合减灾示范社区占社区总数的比例，按式（A. 28）计算：

$$\text{全国综合减灾示范社区比例} = \frac{\text{全国综合减灾示范社区数量（个）}}{\text{社区总数（个）}} \times 100\% \dots\dots\dots (\text{A. 28})$$

A. 6.4 综合减灾标准化社区（村）占社区总数的比例，按式（A. 29）计算：

$$\text{综合减灾标准化社区比例} = \frac{\text{综合减灾标准化社区（个）}}{\text{社区总数（个）}} \times 100\% \dots\dots\dots (\text{A. 29})$$